

**بستـه تسهیـل پروژه‌هـای پیشـران در حوزه‌هـای تأمیـن مالـی، مالیـات، گمـرک و سـایـر سـازمـان‌هـای تـابعه وزارت امـور اقتصـادی و دارایـی**

**موضوع ماده (1) آیین‌نامه حمایت از تولید دانش‌بنیان و اشتغال آفرین در حوزه اقتصاد**

**موضوع ماده (1) آیین‌نامه حمایت از تولید دانش‌بنیان و اشتغال آفرین در حوزه اقتصاد**

**به نام خدا**

**«بسته تسهیل پروژه‌های پیشران موضوع ماده (1) آیین‌نامه حمایت از تولید دانش‌بنیان و اشتغال آفرین در حوزه اقتصاد»**

مقدمه

با عنایت به شعار سال (مهار تورم و رشد تولید) و تکلیف ماده (1) آیین‌نامه حمایت از تولید دانش‌بنیان و اشتغال آفرین در حوزه اقتصاد در راستای تجمیع ظرفیت ها و ابزارهای مختلف تسهیلگری در وزارت امور اقتصادی و دارایی برای توسعه اقتصادی به خصوص افزایش کیفیت رشد اقتصادی از طریق توسعه تقاضای محصولات فناورانه داخلی در هماهنگی با سـازمـان‌هـای تـابعه این وزارتخانه، بسته تسهیل پروژه های پیشران ابلاغ می­گردد.

**ماده 1-** تعاریف و اصطلاحات:

الف) پروژه پیشران: طرحی است که با هدف توسعه اقتصادی زمینه را برای افزایش تقاضای محصولات فناورانه داخلی فراهم می کند و حائز شرایط ماده 1 این بسته است.

ب) کارگروه: کارگروه تسهیل سرمایه گذاری و تامین مالی مستقر در وزارت امور اقتصادی و دارایی

ب) توسعه دهنده: شخصیتهای حقوقی که مجری یا مالک پروژه های پیشران هستند.

ج) بسته عمومی: احصا و تجمیع ابزارهای تسهیل گری پروژه های پیشران وزارت امور اقتصادی و دارایی موضوع ماده 3 این بسته که قابلیت به کارگیری در تسهیل اجرای پروژه های پیشران را دارد.

ج) تسهیل گر: شخصیت حقوقی است که دارای دانش لازم در مورد ابزارهای تسهیل گری وزارت اقتصاد می باشد و مجوزهای لازم را حسب تایید کارگروه دارد.

د) بسته اختصاصی: گزارش امکان پذیری مجموعه ای از ابزارهای منتخب بسته عمومی برای تسهیل گری پروژه های پیشران است که توسط تسهیل گر آماده شده و به تایید کارگروه می رسد.

ماده 2- با توجه به ضرورت توسعه تقاضای اثربخش برای محصولات فناورانه داخلی، معیارهای تعیین پروژه‌های پیشران موضوع ماده (۱) آیین­نامه حمایت از تولید، دانش­بنیان و اشتغال آفرین در حوزه اقتصاد، متناسب با اهداف اقتصادی (مانند افزایش اشتغال و رشد اقتصادی) با اولویت‌بندی سررسید پروژه های پیشران، سطح توسعه‌یافتگی و برخورداری از عوامل تولید و قابلیت‌های تولیدی کشور به قرار زیر تعیین می‌گردد:

الف) حجم سرمایه‌گذاری پروژه بیش از ده هزار میلیارد ریال باشد؛

ب) اجرای پروژه با استفاده از ظرفیت شرکت‌های دانش‌بنیان و محصولات فناورانه داخلی مشخص صورت گیرد؛

ج) پروژه پیشران دارای مدل کسب و کار اقتصادی باشد؛

د) اولویت با توسعه دهنده هایی است که بیش از 51 درصد سهام آنها متعلق به بخش خصوصی باشد.

تبصره ـ دستگاه های اجرایی ذیربط ازجمله وزارتخانه های صنعت، معدن و تجارت و جهادکشاورزی، معاونت علمی و فناوری رییس جمهور، با هماهنگی وزارت امور اقتصادی و دارایی می توانند از تاریخ ابلاغ این بسته، نسبت معرفی پروژه های پیشران مرتبط با موضوع فعالیت دستگاه ذیربط اقدام نمایند.

**ماده 2-** فرایند تعیین و ترتیبات تسهیل‌گری در زمینه پروژه‌های پیشران به قرار زیر می‌باشد:

1. معرفی پروژه های پیشران به کارگروه
2. تایید دستگاه‌های تخصصی مرتبط با موضوع هر کدام از پروژه‌های پیشران
3. طراحی بسته اختصاصی پروژه پیشران توسط تسهیل گر مورد تایید کارگروه
4. تصویب بسته اختصاصی پروژه پیشران در کارگروه
5. نظارت بر حسن اجرای بسته توسط کارگروه

تبصره 1: کارگروه با ریاست وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی و عضویت معاون امور بانکی، بیمه و شرکت های دولتی، معاون سیاست گذاری اقتصادی، رئیس سازمان بورس اوراق بهادار و سازمانهای تابعه وزارتخانه که در موضوع پروژه پیشران می توانند نقش تسهیلگری را ایفا کنند تشکیل می شود.

تبصره 1: تسهیلگر تعیین شده از بین نهادهای دارای دانش مالی و سرمایه گذاری که به صورت تخصصی در حوزه مرتبط با پروژه پیشران فعالیت می کند، توسط کارگروه تعیین می‌شود. ترتیبات تعیین تسهیل گر به تصویب کارگروه خواهد رسید.

تبصره3: دبیرخانه کارگروه به صورت فصلی گزارش نظارتی پروژه‌های پیشران را به کارگروه ارائه می‌کند.

**ماده 3-** ابزارهای تسهیـل پروژه‌هـای پیشـران در حوزه‌هـای تأمیـن مالـی، مالیـات، گمـرک و سـایـر سـازمـان‌هـای تـابعه وزارت امـور اقتصـادی و دارایـی، به قرار زیر می باشد:

1. **ابزارهای تسهیل پروژه های پیشران در حوزه بانکی**
   1. استفاده از ظرفیت تبصره 18 قانون بودجه برای تامین مالی پروژه های پیشران
   2. ارائه تسهیلات و صدور ضمانت‌نامه‌های بانکی در راستای تأمین مالی پروژه های پیشران
   3. امکان همکاری بانک‌ها با صندوق نوآوری و شکوفایی در انواع مدل‌های تامین مالی طرح‌های دانش بنیان موضوع ماده 18 قانون جهش تولید دانش بنیان
   4. امکان استفاده از ابزارهای تأمین مالی زنجیره ای با مشارکت فعال نظام بانکی.
   5. پذیرش وثایق بر اساس دارایی های نامشهود و حساب های دریافتنی قطعی
   6. مستثنی شدن طرح های پیشران از برنامه کنترل ترازنامه
   7. امکان فعالسازی گواهی سپرده خاص
   8. استفاده از ظرفیت موسسات تضمین تعهد
2. **ابزارهای تسهیل پروژه های پیشران در حوزه بورس**
   1. امکان استفاده از ظرفیت شرکت های سهامی عام پروژه
   2. تسهیل گری در انتشار انواع اوراق مالی اسلامی برای تامین مالی پروژه‌ها،
   3. امکان استفاده از ظرفیت انواع صندوق‌های سرمایه‌گذاری از جمله صندوق پروژه برای تأمین مالی تأمین منابع مالی مورد نیاز پروژه‌های پیشران.
   4. استفاده از ظرفیت صندوق‌های با درآمد ثابت برای سرمایه­گذاری در ابزارهای تامین مالی پروژه­ای
   5. حمایت از تأسیس صندوق پروژه و عرضه عمومی سهام شرکت سهامی عام پروژه محور برای اجرای پروژه های پیشران
   6. ایجاد صندوق های تخصصی جسورانه و یا سهام خصوصی
   7. استفاده از ابزار تأمین مالی جمعی
   8. انتشار انواع صکوک با تاکید بر صکوک نوآوری
   9. استفاده از ظرفیت‌های تأمین مالی از طریق شرکت سرمایه‌گذاری و هلدینگ سهامی عام،
   10. استفاده از ظرفیت تأمین مالی از طریق شرکت های تأمین سرمایه
   11. انتشار اوراق مالی اسلامی قابل تبدیل به سهام: استفاده از منابع آحاد جامعه برای سرمایه‌گذاری در پروژه‌های پیشران.
3. **ابزارهای تسهیل پروژه های پیشران در حوزه بیمه**
   1. توسعه ابزارهای بیمه ای متناسب با نیازهای خاص شرکت‌ها در یک حوزه
   2. امکان ارائه خدمات بیمه اعتباری
   3. استفاده از ظرفیت آیین نامه سرمایه گذاری شرکتهای بیمه در پروژه های پیشران
   4. صدور بیمه پذیرش مسئولیت کالای مرتبط با محصولات دانش‌بنیان از سوی بیمه‌ها
4. **ابزارهای تسهیل پروژه های پیشران در حوزه گمرک**
   1. ارائه تسهیلات طرح فعالان اقتصادی مجاز (AEO) در مسیر سبز گمرکی
   2. تسریع در ترخیص نهاده های تولید، از طریق ترخیص درصدی نهاده‌ها
   3. اخذ ضمانت نامه بانکی برای ترخیص قطعی موضوع ماده 6 قانون امور گمرکی
   4. اخذ ضمانت نامه صندوق نوآوری و شکوفایی، صندوق ضمانت صادرات و صندوق های غیردولتی پژوهش و فناوری موضوع بند الف ماده 4 قانون جهش تولید دانش بنیان در تسهیل دریافت ضمانت‌نامه‌ها برای ترخیص قطعی موضوع ماده 6 قانون امور گمرکی
5. **ابزارهای تسهیل پروژه های پیشران در حوزه سرمایه گذاری خارجی**
   1. امکان استفاده از ظرفیت شرکت‌های وابسته خارجی برای تامین کالاهای واسطه ای شرکت‌های دانش بنیان از طریق معرفی و برقرار پیوند بین سرمایه‌گذاران خارجی و شرکت‌های دانش بنیان داخلی.
   2. استفاده از ظرفیت کمکهای فنی سازمان‌های بین المللی برای توسعه پروژه های پیشران
   3. تأمین مالی داخلی- خارجی با استفاده از ظرفیت کشورهای همسو برای انجام سرمایه‌گذاری مشترک از طریق FDI و FPI
6. **ابزارهای تسهیل پروژه های پیشران در حوزه مالیات**
   1. اعتبار مالیات معادل هزینه تحقیق و توسعه -بند (ب) ماده 11 قانون جهش تولید دانش بنیان
   2. اعتبار مالیاتی معادل 30 درصد سرمایه¬گذاری شرکتهای بورسی و فرابورسی در شرکتهای دانش بنیان (بند (ت) ماده 11 قانون جهش تولید دانش بنیان).
   3. اعتبار مالیاتی معادل صددرصد سرمایه¬گذاری در صندوق¬های تامین کننده مالی شرکتهای دانش بنیان (بند (ت) ماده 11 قانون جهش تولید دانش بنیان).
   4. اجازه استفاده از استهلاک شتابان بابت اجرای پروژه های پیشران به شرط اصلاح ماده 17 دستورالعمل ماده 149 قانون مالیاتهای مستقیم.
   5. تقسیط بدهی مالیاتی (ماده 167 قانون مالیاتهای مستقیم) در چارچوب مقررات مربوطه
   6. بخشودگی بخشی از جرائم مالیاتی (ماده 191 قانون مالیاتهای مستقیم) در چارچوب مقررات مربوطه
7. **ابزارهای تسهیل پروژه های پیشران در حوزه خصوصی سازی**
   1. اجازه واگذاری شرکتهای مشاور و دانش پایه با دارایی های فیزیکی و مالی محدود به مدیران و کارشناسان متخصص همان شرکت با استفاده از روش مذاکره
   2. اجازه واگذاری 5 درصد از سهام بنگاه‌های مشمول واگذاری به سایر مدیران با تجربه و متخصص و کارآمد (مدیران خارج از بنگاه مشمول واگذاری).
   3. اولویت واگذاری تمام یا بخشی از سهام مراکز و موسسات پژوهشی دولتی قابل واگذاری براساس ضوابط قانون اجرای سیاستهای کلی اصل (44) قانون اساسی به شرکتها و موسسات
   4. شرکتهای مشمول واگذاری که در اجرای پروژه های پیشران قابلیت استفاده دارند در اولویت قرار گیرند.
   5. مولدسازی دارایی مازاد مانند فروش، اجاره، معاوضه، تهاتر، مشارکت، بهره برداری، اوراق بهادارسازی و اقدامات مشابه( که با طرفیت بخش غیردولتی منجر به ایجاد ارزش افزوده اقتصادی شود.
   6. واگذاری داراییهای مازاد در ازای پیشبرد طرح های عمرانی نیمه تمام و همچنین واگذاری داراییهای مازاد در ازای تسویه عوارض قانونی و خدمات مربوط به ارزش افزایی.
8. **ابزارهای تسهیل پروژه های پیشران در تعامل با صندوق توسعه ملی**
   1. سرمایه‌گذاری مستقیم صندوق توسعه ملی: سرمایه‌گذاری حداقل 20 درصدی در پروژه‌های پیشران بزرگ مقیاس متقاضی استفاده از محصولات و خدمات دانش بنیان.
   2. سرمایه‌گذاری مستقیم مشترک صندوق توسعه ملی با صندوق‌های ثروت کشورهای همسایه: سرمایه‌گذاری مشترک صندوق توسعه ملی با صندوق‌های ثروت کشورهای همسایه به منظور اجرای پروژه‌های پیشران.
   3. استفاده از ظرفیت تأسیس صندوق های پروژه در بازار سرمایه کشور
9. **ابزارهای تسهیل پروژه­های پیشران در حوزه سایر روش‌های تامین مالی و تسهیل‌گری**
   1. تأمین مالی سندیکایی پروژه‌های پیشران: تامین مالی پروژه های پیشران از طریق صندوق پروژه و از طریق ترکیب منابع سیستم بانکی، منابع بخش عمومی غیر دولتی، منابع صندوق توسعه ملی، منابع بخش خصوصی و پذیره نویسی از طریق بازار سرمایه.
   2. تأمین مالی تلفیقی منابع بودجه‌ای و سیستم بانکی: رویکرد اعطای تسهیلات بانکی با نرخ کمتر از مصوب شورای پول و اعتبار از طریق ترکیب منابع بودجه‌ای و سیستم بانکی برای ایجاد و توسعه، تولید، اشتغال و کارآفرینی از طریق تبصره 18 قانون بودجه.
   3. اختصاص سهمیه اعطای تسهیلات به بخش‌های پیشرو و دانش بنیان: هدایت بخشی از تسهیلات کشور به سمت پروژه‌های پیشران متقاضی استفاده از محصولات و خدمات دانش بنیان.
   4. استفاده از کمک‌های فنی و اعتباری بودجه‌ای برای افزایش سرمایه صندوق پژوهش و فناوری و سایر صندوق‌های مشابه برای اهرم سازی منابع.
   5. صدور ضمانتنامه گواهی تحویل کالا یا اوراق بدهی توسط نهاد متولی (وزارت نفت و نیرو): تامین مالی صرفه‌جویی و بهینه‌سازی انرژی در پروژه‌های پیشران موجود و آتی جهت عملیاتی نمودن ماده 12 قانون رفع موانع تولید و ارتقای رقابت‌پذیری.
10. **ابزارهای تسهیل پروژه های پیشران در حوزه بهبود محیط کسب و کار**
    1. تسهیل‌گری صدور مجوزها و استعلامات برای پروژه‌های پیشران بر اساس قانون و مقررات
    2. در اولویت قراردادن درخواست های شرکت های پروژه های پیشران برای پردازش و تسهیل در کسب و کارها مطابق روال های جاری مرکز ملی مطالعات، پایش و بهبود محیط کسب وکار
    3. رفع قوانین و مقررات مخل کسب و کار به‌ویژه در حوزه پیشران‌ها و دانش‌بنیان‌ها با استفاده از ظرفیت هیأت مقررات زدایی و بهبود محیط کسب و کار

تبصره 1: دبیرخانه کارگروه هر شش ماه یکبار نسبت به بروزرسانی ابزارهای در اختیار وزارت اقتصاد مطابق با آخرین تغییرات در قوانین و مقررات مرتبط اقدام نموده و برای درج در بسته عمومی پس از تایید کارگروه توسط وزیر محترم امور اقتصادی و دارایی ابلاغ می­گردد.

4021516942